

Доклад
отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды
Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской
области по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых
нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их
устранению («как делать нельзя»)
за 2019 год

Региональный государственный надзор
в области охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами

Специалистами отдела государственного надзора в сфере охраны окружающей среды (далее - отдел) за отчетный период проведено 26 проверок, из них плановых - 22, внеплановых - 4.

Выявлено 369 нарушений законодательства в области охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами, устранено 289 нарушений (по остальным не истекли сроки устранения). За допущенные нарушения вынесено 131 постановление о назначении административных наказаний, из них 64 в виде штрафов на сумму 287,5 тыс. рублей, 67 в виде предупреждений. Взыскано 55 штрафа на сумму 270,5 тыс. рублей.

Проведено 626 рейдов по надзору за соблюдением требований законодательства в сфере обращения с отходами. В ходе рейдов выявлено 255 несанкционированных свалок на площади 75,5 тыс. кв. м объемом 18,0 тыс. куб. м. Ликвидировано 268 свалок общей площадью 181,4 тыс. кв.м, вывезено 20,7 тыс. куб.м отходов. Из выявленных в 2019 году ликвидировано 132 свалок, из выявленных в предыдущие периоды - 136 свалок.

Специалистами отдела применяется статья 4.1.1 КоАП РФ, согласно которой являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения впервые при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде.

С целью устранения выявленных в ходе надзорных мероприятий нарушений специалистами отдела выдаются предписания об устранении нарушений законодательства в сфере охраны окружающей среды. При неисполнении предписаний в установленный срок нарушитель привлекается к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ. Так, в 2019 году выдано 26 предписаний, выполнено – 16 (по остальным не истекли сроки).

Все надзорные мероприятия осуществлены в соответствии с требованиями, установленными законодательством, проверок, результаты которых признаны не действительными, не допущено.

Специалисты отдела осуществляют профилактику нарушений обязательных требований.

1. При рассмотрении обращений граждан и организаций при отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о возникновении угрозы причинения вреда окружающей среде, должностными лицами Департамента проводится предварительная проверка поступившей информации, в ходе проведения которой принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших заявления и обращения, представивших информацию, проводится рассмотрение документов юридических лиц,

индивидуальных предпринимателей, имеющих в распоряжении Департамента, без взаимодействия с ними и без возложения на указанных лиц обязанности по представлению информации. Так, в 2019 году рассмотрено 152 обращения граждан и организаций, из которых 32 - с выездом на место, 4 - с привлечением к ответственности, выдано 10 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

2. При проведении надзорных мероприятий специалистами Департамента в случае выявления в действиях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей признаков нарушений требований, не создающих угрозу причинения вреда окружающей среде, а также если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований, применяется такая мера как предостережение. Так, специалистами Департамента в 2018 году было выдано 170 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, 111 из которых выполнено, у оставшихся не истекли сроки.

В целях соблюдения принципов открытости и прозрачности деятельности Департамента информация о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, вносится в Единый реестр проверок в сети «Интернет» (www.proverki.gov.ru).

Методическая работа отдела по предотвращению нарушений законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводится путем публикаций на официальном сайте Департамента:

- доклада по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению;
- перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора в области обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха;
- информации о типовых нарушениях в области обращения с отходами и охраны атмосферного воздуха, выявленных в ходе надзорных мероприятий, с указанием видов ответственности за нарушения обязательных требований.

В случае изменения обязательных требований информация о содержании новых нормативных правовых актов, внесенных изменениях в действующие акты, а также рекомендации о проведении необходимых мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, своевременно актуализируется.

Кроме того, Департаментом регулярно проводятся семинары и рабочие совещания в муниципальных образованиях Курганской области по вопросам исполнения требований природоохранного законодательства.

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

По результатам надзорных мероприятий установлены типичные нарушения, допускаемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении деятельности в области охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами.

Основными нарушениями, выявленными в 2019 году являются:

1. Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления (ст. 8.2 КоАП РФ).

К таким нарушениям относятся:

- несанкционированное размещение отходов;
- отсутствие оборудованных в соответствии с санитарными нормами мест (площадок) для накопления твердых коммунальных отходов (далее — ТКО), контейнеров для накопления ТКО;
- отсутствие паспортов отходов I-IV класса опасности.

2. Несоблюдение экологических требований при вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства (ст. 8.1 КоАП РФ).

К таким нарушениям относятся:

- отсутствие согласованного плана мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее — НМУ), мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ;
- отсутствие производственного контроля за соблюдением установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- отсутствие программы производственного экологического контроля.

4. Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды (ст. 8.5 КоАП РФ).

К таким нарушениям относятся:

- непредоставление или несвоевременное предоставление в уполномоченный орган отчетности (за исключением статистической отчетности) об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов.

Указанные нарушения зачастую происходят по причине отсутствия необходимых финансовых средств, ввиду незнания требований природоохранного законодательства, а также, в некоторых случаях, пренебрежительного подхода юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к необходимости получения разрешительных документов.